

Số: /QĐ-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trần Hốt, địa chỉ: xóm
Khê Tân, thôn Cổ Lũy, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định 6942/QĐ-UBND ngày 29/11/2022 của UBND thành phố quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 18/10/2023 của ông Trần Hốt, địa chỉ: Xóm Khê Tân, thôn Cổ Lũy, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi;

Theo báo cáo, kiến nghị của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 55/BC-TTr ngày 24/11/2023 và kết quả đối thoại ngày 15/12/2023 cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

I. Nội dung khiếu nại

Theo đơn ghi ngày 18/10/2023 và được xác định tại biên bản làm việc ngày 08/11/2023 với Thanh tra thành phố, ông Trần Hốt (sinh năm 1956, CCCD số 051056003665, do Cục trưởng Cục cảnh sát QLHC về TTXH cấp ngày 10/5/2021; địa chỉ: Xóm Khê Tân, thôn Cổ Lũy, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi) khiếu nại đối với Quyết định số 332/QĐ-XPHC ngày 06/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Hốt

Ông Trần Hốt yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 332/QĐ-XPHC ngày 06/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Nguồn gốc và quá trình quản lý, sử dụng đất

1.1. Việc cấp giấy CNQSD đất cho hộ ông Trần Hốt

- Ngày 29/12/2003, hộ ông Trần Hốt được UBND huyện Sơn Tịnh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, số phát hành Y 642361, số vào sổ 04177/QSDĐ/1095/QĐ-UB, thửa đất số 110, tờ bản đồ số 31, diện tích 232m², loại đất T, xã Tịnh Khê, huyện Sơn Tịnh (nay là thành phố Quảng Ngãi), tỉnh Quảng Ngãi. Giới cận thửa đất số 110 của ông Hốt khi được cấp giấy như sau: phía Đông giáp Bãi cát có số thửa 126, diện tích 33.107m² do Nhà nước quản lý; phía Tây giáp đường

đi công cộng; phía Nam giáp đường đi công cộng và thửa 118 của ông Trần Minh Tâm; phía Bắc giáp thửa 108 của ông Võ Văn Lên, thửa 109 của ông Võ Ngọc Anh.

- Ngày 25/4/2017, hộ ông Trần Hốt có đơn đề nghị cấp đổi giấy chứng nhận QSD đất, thửa đất số 110, tờ bản đồ số 31 theo dự án đo đạc 20 xã, phường và được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận QSD đất cho hộ ông Trần Hốt, số phát hành CP 449594, số vào sổ CS 13046, cấp ngày 30/12/2017, thửa đất số 188, tờ bản đồ số 50, diện tích 248,7m², loại đất ONT, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi. Giới cận thửa đất 188 của ông Hốt khi được cấp đổi GCNQSSD đất: phía Đông giáp thửa 213, diện tích 119,7m² loại đất BCS, do UBND xã quản lý; phía Tây giáp đường đi công cộng; phía Nam giáp thửa 193, diện tích 83,8m² của ông Trần Minh Tâm; phía Bắc giáp thửa 181 của ông Võ Văn Lên, thửa 180 của ông Võ Ngọc Anh. Diện tích sau khi cấp đổi của ông Hốt tăng lên 16,7m² = (248,7m²-232m²).

- Ngày 15/7/2021, hộ ông Trần Hốt nộp hồ sơ tách thửa, đề nghị tách thửa đất số 188, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016, diện tích 248,7m², loại đất ONT thành 02 thửa (*Biên bản tách thửa lập ngày 21/7/2021 được hộ gia đình ông Hốt ký thống nhất*). Cụ thể:

+ Thửa đất số 246, tờ bản đồ 50, diện tích 146,8m², loại đất ONT, số phát hành DD 608116, số vào sổ CS 21678, do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh cấp ngày 09/8/2021.

+ Thửa đất số 247, tờ bản đồ 50, diện tích 101,9m², loại đất ONT, số phát hành DD 608117, số vào sổ CS 21679, do Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh cấp ngày 09/8/2021.

1.2 Hồ sơ Địa chính liên quan đến thửa đất ông Trần Hốt được cấp GCNQSD đất

- Theo bản đồ đo vẽ năm 1983 (*thực hiện Chỉ thị 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ*), diện tích đất ông Trần Hốt quản lý, sử dụng, được cấp Giấy CNQSD đất thuộc một phần của thửa đất số 258, diện tích 1.080m², loại đất T, tờ bản đồ số 2, xã Tịnh Khê. Thửa đất 258 theo Sổ mục kê ruộng đất, tại quyền số 1, trang số 17, dòng số 8, cột Tên chủ sử dụng ruộng đất ghi “Nguyễn Oi” và theo Sổ đăng ký ruộng đất (5b) tại quyền số 2, trang số 69, số thứ tự thứ 5, cột Tên chủ sử dụng ruộng đất ghi “Nguyễn Oi, Trần Chính, Trần Tâm, Lê Thị Mông”. Ông Trần Hốt không có tên trong hồ sơ đăng ký 299 đối với thửa đất 258.

- Theo bản đồ đo vẽ năm 1993 thì thửa đất số 258, diện tích 1.080m², loại đất T, tờ bản đồ số 2, xã Tịnh Khê được chia tách thành các thửa. Trong đó: Thửa 108, diện tích 216m², loại đất T của ông Võ Văn Lên; thửa 118, diện tích 92m² loại đất T của ông Trần Minh Tâm; thửa 119, diện tích 109m², loại đất T của ông Nguyễn Oi và thửa số 110, diện tích 232m², loại đất T, của ông Trần Hốt.

2. Quá trình xác lập thủ tục, xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Hốt

- Ngày 28/8/2023, UBND thành phố ban hành Công văn số 3207/UBND-NC về việc chỉ đạo UBND xã Tịnh Khê, phối hợp với Đội Quản lý trật tự đô thị thành

phổ kiểm tra, xử lý việc lấn đất đối với ông Trần Hốt, ở xóm Khê Tân, thôn Cổ Lũy, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi.

- Ngày 29/9/2023, UBND xã Tịnh Khê tiến hành kiểm tra, lập biên bản vi phạm hành chính về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Trần Hốt (Biên bản số 11/BB-VPHC) có các hành vi như sau:

+ Lấn đất chưa sử dụng tại khu vực nông thôn để dựng hàng rào lưới và trồng một số loại cây khi chưa được Nhà nước cho phép với tổng diện tích vi phạm 110,1m², thuộc thửa đất số 215, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi, loại đất BCS (*loại đất bằng chưa sử dụng*) với quy mô: Dựng 03 trụ bê tông xi măng (*kích thước 10x10x200cm*) và một số trụ tre, kéo lưới nhợ. Trên phần đất lấn có trồng một số cây: 01 cây dứa nhỏ, 01 cây xoài nhỏ, 01 cây ổi đã cho quả, 01 cây sapoche, 01 cây vú sữa nhỏ, 01 cây mít nhỏ, 01 bụi chuối khoản 15 cây.

+ Lấn đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn (*đất giao thông và đất đã được Nhà nước thu hồi*) để làm chuồng gà, dựng hàng rào lưới với tổng diện tích 33,9m² thuộc các thửa đất: Thửa đất số 192, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016 xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi do Nhà nước quản lý (*hộ ông Nguyễn Oi đã được tái định cư theo diện sạt lở*) với diện tích 15,3m² với quy mô: chuồng gà bằng trụ bê tông, mái lợp tôn Proximãng, bờ rào dựng 03 trụ bê tông (*kích thước 10x10x200cm*) và một số trụ tre, rào bằng lưới nhợ và Thửa đất giao thông (*đường đi*) tờ bản đồ số 50 đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi do Nhà nước quản lý với diện tích 18,6m² với quy mô: Bờ rào dựng 04 trụ bê tông xi măng (*kích thước 10x10x200cm*) và một số trụ tre, rào bằng lưới nhợ và lưới B40, 01 cây dứa nhỏ. *(1) Hành vi lấn đất chưa sử dụng tại khu vực nông thôn được Quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; phạt tiền 2.500.000 đồng. (2) Hành vi lấn đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn được Quy định tại điểm a, khoản 4 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; phạt tiền 15.000.000 đồng.*

- Ngày 06/10/2023, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 332/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Hốt, phạt tổng số tiền (1)+(2)= 17.500.000 đồng và buộc ông Trần Hốt khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, thời gian 15 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định; là đảm bảo về trình tự, thủ tục, thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính, thẩm quyền ban hành Quyết định vi phạm hành chính.

3. Về xác định hành vi vi phạm

Ông Trần Hốt lấn đất của nhà nước quản lý cụ thể đã được xác định: Lấn đất chưa sử dụng tại khu vực nông thôn với diện tích vi phạm 110,1m², thuộc thửa đất số 215, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi, loại đất BCS do Nhà nước quản lý; quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ và lấn đất giao thông và đất đã được Nhà nước thu hồi với tổng diện tích 33,9m² thuộc (*Thửa đất số 192, tờ bản*

đồ số 50, đo vẽ năm 2016 xã Tịnh Khê, do Nhà nước quản lý (hộ ông Nguyễn Oi đã được tái định cư theo diện sạt lở) diện tích 15,3m² và Thửa đất giao thông (đường đi) tờ bản đồ số 50 đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê do Nhà nước quản lý với diện tích 18,6m²) được quy định tại điểm a, khoản 4 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

4. Về trình tự thủ tục, thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính, thẩm quyền ban hành Quyết định vi phạm hành chính

4.1. Ngày 29/9/2023, UBND xã Tịnh Khê lập Biên bản số 11/BB-VPHC về vi phạm hành chính về đất đai đối với ông Trần Hốt.

- Về hình thức, Biên bản số 11/BB-VPHC lập đúng theo Mẫu Biên bản số 01 Phụ lục một số biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Về thẩm quyền, UBND xã Tịnh Khê lập Biên bản số 11/BB-VPHC đúng theo Khoản 1 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, khoản 2 Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Về nội dung, Biên bản số 11/BB-VPHC được ghi rõ theo quy định tại Khoản 2 Điều 58 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, gồm: Ngày, tháng, năm, địa điểm lập biên bản; họ, tên, chức vụ người lập biên bản; họ, tên, địa chỉ, nghề nghiệp của người vi phạm; hành vi vi phạm; biện pháp ngăn chặn vi phạm hành chính và bảo đảm việc xử lý.

- Về các thành phần ký, Biên bản số 11/BB-VPHC có chữ ký của cá nhân vi phạm, người lập biên bản, đại diện chính quyền địa phương và người chứng kiến là đảm bảo theo quy định tại Khoản 3 Điều 58 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012.

4.2. Ngày 06/10/2023, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 332/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Hốt.

- Về thời hạn ban hành, Quyết định số 332/QĐ-XPHC ban hành đúng theo điểm a Khoản 1 Điều 66 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020*).

- Về hình thức, Quyết định số 332/QĐ-XPHC ban hành đúng theo Mẫu quyết định số 02 Phụ lục một số biểu mẫu trong xử phạt vi phạm hành chính kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP.

- Về thẩm quyền, Chủ tịch UBND thành phố ký ban hành Quyết định số 332/QĐ-XPVPHC đúng theo Khoản 2, Điều 38 và Khoản 1 Điều 54 Luật Xử phạt vi phạm hành chính năm 2012.

- Về nội dung xử phạt vi phạm hành chính, Chủ tịch UBND thành phố yêu cầu ông Trần Hốt chấp hành đúng quy định tại điểm a, Khoản 1, Điều 14 và điểm a, Khoản 4, Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, gồm: Phạt với tổng số tiền 17.500.000 đồng; buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất như trước khi vi

phạm và buộc ông trả lại đất đã chiếm; thời gian thực hiện khắc phục hậu quả 15 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định.

III. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 15/12/2023, người khiếu nại được nghe toàn bộ báo cáo kết quả xác minh khiếu nại, các căn cứ giải quyết khiếu nại. Người chủ trì đối thoại và các cơ quan liên quan đã trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của ông Trần Hốt. Qua đối thoại, người khiếu nại vẫn giữ nguyên nội dung yêu cầu giải quyết.

IV. Kết luận

Trên cơ sở kết quả xác minh, kết quả đối thoại, đối chiếu với quy định của pháp luật cho thấy:

- Qua xem xét hồ sơ địa chính, nguồn gốc đất và quá trình quản lý, sử dụng của hộ ông Trần Hốt được UBND huyện Sơn Tịnh cấp Giấy CNQSD đất lần đầu vào ngày 29/12/2003 tại thửa đất số 110, tờ bản đồ số 31, diện tích 232m², loại đất T và được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi cấp đổi Giấy CNQSD đất vào ngày 25/4/2017 tại thửa đất 188, tờ bản đồ số 50, diện tích 248,7m², loại đất ONT (*sau khi được cấp đổi, hộ ông Hốt thực hiện tách thành 02 thửa: thửa 246, diện tích 146,8m² và thửa 247, diện tích 101,9m²*). Như vậy diện tích đất hợp pháp của hộ ông Hốt sau khi được cấp đổi có phần chênh lệch tăng so với diện tích cấp lần đầu là 16,7m² = (248,7m² - 232m²).

- Hành vi lấn đất chưa sử dụng tại khu vực nông thôn để dựng hàng rào lưới và trồng một số loại cây khi chưa được Nhà nước cho phép với tổng diện tích vi phạm 110,1m², thuộc thửa đất số 215, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi, loại đất BCS (*loại đất bằng chưa sử dụng*) và lấn đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn (*đất giao thông và đất đã được Nhà nước thu hồi*) để làm chuồng gà, dựng hàng rào lưới với tổng diện tích 33,9m² thuộc các thửa đất: (Thửa đất số 192, tờ bản đồ số 50, đo vẽ năm 2016 xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi do Nhà nước quản lý (*hộ ông Nguyễn Oai đã được tái định cư theo diện sạt lở*) với diện tích 15,3m² và Thửa đất giao thông (*đường đi*) tờ bản đồ số 50 đo vẽ năm 2016, xã Tịnh Khê, thành phố Quảng Ngãi do Nhà nước quản lý với diện tích 18,6m²) khi không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép. Hành vi vi phạm của ông Trần Hốt đã được UBND xã Tịnh Khê phát hiện lập biên bản vi phạm hành chính, xác lập thủ tục và trình Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 332/QĐ-XPHC ngày 06/10/2023 là đúng hành vi vi phạm, đúng thẩm quyền, đúng nội dung, tuân thủ đúng trình tự, thủ tục pháp luật quy định.

Nội dung khiếu nại của ông Trần Hốt đối với Quyết định số 332/QĐ-XPHC ngày 06/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố là không có cơ sở pháp lý lẫn thực tiễn để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Trần Hốt đối với Quyết định số 332/QĐ-XPHC ngày 06/10/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Trần Hốt.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Trần Hốt không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi theo quy định pháp luật về khiếu nại hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND&UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Đội trưởng Đội quản lý trật tự đô thị thành phố, Chủ tịch UBND xã Tịnh Khê; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Trần Hốt căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Thanh tra tỉnh (b/cáo);
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- TTTU; TT. HĐND thành phố (b/cáo);
- CT, các PCT. UBND thành phố;
- Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh thành phố;
- Trang tin điện tử thành phố;
- VPUB: CVP; CV(NC);
- Lưu: VT, hồ sơ.lh.

CHỦ TỊCH

Trà Thanh Danh