

Số: /QĐ-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày tháng 12 năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Quý (Địa chỉ: số 150 Phan Bội Châu, phường Lê Hồng Phong, thành phố Quảng Ngãi)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ QUẢNG NGÃI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Quyết định 6942/QĐ-UBND ngày 29/11/2022 của UBND thành phố quy định về thụ lý và giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quảng Ngãi;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 26/10/2023 của ông Lê Quý, địa chỉ: số 150 Phan Bội Châu, phường Lê Hồng Phong, thành phố Quảng Ngãi;

Theo báo cáo, kiến nghị của Thanh tra thành phố tại Báo cáo số 64/BC-TTr ngày 04/12/2023 và kết quả đối thoại ngày 12/12/2023 cho thấy quá trình diễn biến vụ việc như sau:

I. Nội dung khiếu nại

Theo nội dung đơn khiếu nại đề ngày 26/10/2023 của ông Lê Quý và kết quả làm việc với Thanh tra thành phố vào ngày 14/11/2023, ông Lê Quý khiếu nại đối với Quyết định số 314/QĐ-CCXP ngày 22/9/2023 của Chủ tịch UBND thành phố cưỡng chế buộc thực hiện khắc phục hậu quả.

Ông Lê Quý yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 314/QĐ-CCXP ngày 22/9/2023 của Chủ tịch UBND thành phố.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Về nguồn gốc đất đường đi

Năm 1952, ông Lê Hoài và bà Nguyễn Thị Đặng (cha, mẹ đẻ của ông Lê Quý) mua của ông Dương Ngọc Bình với tổng diện tích đất thổ cư 03 sào 13 thước 05 tấc (tương đương 1.950 m²). Ngày 28/3/1976, vợ chồng ông Lê Hoài lập Giấy phân chia đất cho vợ chồng con trai là ông Lê Quý, bà Tạ Thị Nhanh với diện tích 420,7 m² (Kèm theo sơ đồ phân chia đất vườn thể hiện có đường đi rộng 2m). Năm 1996, ông Lê Quý đã phân chia cho các con nên diện tích ông sử dụng còn lại 252,6 m² tại Tờ khai ngày 28/4/2004 được UBND phường Lê Hồng Phong xác nhận.

Theo bản đồ 299/TTg đo vẽ năm 1983 thuộc thửa đất số 572, tờ bản đồ số 01, diện tích 1.720 m² và theo bản đồ địa chính đo vẽ năm 1993 thuộc thửa 446, tờ bản đồ số 21, diện tích 1.988 m² (*không thể hiện đường đi rộng 2 m*). Theo Bản đồ địa chính phường Lê Hồng Phong năm 1993 được chỉnh lý năm 2003 (được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh thẩm định vào ngày 27/10/2003) và Bản đồ thu hồi đất xây dựng công trình đường Phan Bội Châu số 21 (73-63) đo vẽ năm 2003 có thể hiện đường đi.

Năm 2003, ông Lê Hoài lập hồ sơ xin đăng ký cấp Giấy chứng nhận QSDĐ đối với thửa đất số 446, tờ bản đồ số 21, phường Lê Hồng Phong (*Kèm theo Biên bản xác nhận ranh mốc giới thửa đất lập ngày 20/7/2003 thể hiện đường đi rộng 02 m, chủ sử dụng đất và hộ lân cận là ông Lê Quý đã thống nhất và ký vào biên bản*).

Ngày 03/9/2003, UBND thị xã Quảng Ngãi (nay là UBND thành phố) cấp Giấy chứng nhận QSDĐ số 00641/QSDĐ/1495/QĐ-UB cho ông Lê Hoài; Lúc này đường đi rộng 2m được thể hiện trên bản đồ địa chính phường Lê Hồng Phong (*được chỉnh lý năm 2003*) và Trích lục bản đồ địa chính kèm theo Giấy chứng nhận QSDĐ đã cấp cho ông Lê Hoài.

2. Về quá trình thu hồi đất, bồi thường thực hiện dự án xây dựng đường Phan Bội Châu

Ngày 15/01/2004, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 75/QĐ-CT về việc thu hồi đất của một số tổ chức, công dân tại các phường Trần Hưng Đạo, Lê Hồng Phong, thị xã Quảng Ngãi (*nay là thành phố Quảng Ngãi*) đang sử dụng để giao cho Ban quản lý đầu tư và xây dựng thị xã Quảng Ngãi (*nay là Ban quản lý Dự án ĐT&XD-PTQĐ thành phố*) xây dựng đường Phan Bội Châu, trong đó, thu hồi thửa đất số 27, tờ bản đồ số 02, với diện tích là 249,4 m² đất của ông Lê Quý, diện tích còn lại sau thu hồi là 3,2 m²; thu hồi thửa đất số 31, tờ bản đồ số 02, với diện tích là 304,4 m², diện tích còn lại sau thu hồi là 281,9 m² (*theo trích lục bản đồ thu hồi đất xây dựng công trình Phan Bội Châu do Trung tâm đo đạc kỹ thuật địa chính đo vẽ năm 2003 được Sở TN&MT tỉnh thẩm định ngày 27/10/2003*).

Ngày 17/02/2004, Ban quản lý các dự án đầu tư và xây dựng thị xã Quảng Ngãi (*nay là Ban quản lý Dự án Đầu tư Xây dựng và Phát triển quỹ đất thành phố*) lập Biên bản khảo sát, đo đạc, kiểm kê diện tích đất và tài sản có trên đất bị thu hồi để giải phóng mặt bằng, xây dựng dự án đường Phan Bội Châu (*Đoạn từ Hùng Vương – Hai Bà Trưng*) và tiến hành thực hiện các bước chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ, ông Lê Quý, ông Lê Hoài đã nhận tiền và không có khiếu nại gì. Theo các biên bản kiểm kê, biên bản xác định ranh giới, mốc giới xác định liền kề thửa đất của ông Lê Hoài và ông Lê Quý có đường đi, đường đi này khi giải phóng mặt bằng để xây dựng đường Phan Bội Châu không bồi thường cho ai.

3. Quá trình xác lập thủ tục xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý

Ngày 12/12/2019, bà Nguyễn Thị Linh thường trú tại phường Chánh Lộ, thành phố Quảng Ngãi (*là người đang sử dụng thửa đất liền kề đường đi rộng*

02 m) gửi đơn đến UBND thành phố và các cơ quan có liên quan của thành phố phản ánh việc ông Lê Quý có hành vi lấn, chiếm đất đường đi do Nhà nước quản lý để xây dựng công trình nhà ở trái phép nhưng chưa được ngăn chặn, xử lý.

Ngày 20/12/2019, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Công văn số 6854/UBND-TCD về việc chỉ đạo giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Linh, theo đó, đã giao cho Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố phối hợp với UBND phường Lê Hồng Phong tiến hành kiểm tra hiện trạng việc lấn chiếm đường đi xây dựng trái phép của ông Lê Quý theo nội dung đơn phản ánh.

Ngày 06/01/2020, Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố có Báo cáo số 01/BC-ĐQLTTĐT về kết quả kiểm tra theo chỉ đạo giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Linh, đã đề xuất kiến nghị UBND thành phố giao cho phường Lê Hồng Phong tổ chức làm việc với ông Lê Quý để vận động yêu cầu tháo dỡ nhà cửa, vật kiến trúc xây dựng lấn, chiếm đường hẻm, trả lại đất lấn chiếm (27,2 m²), khôi phục lại tình trạng ban đầu trước khi vi phạm.

Ngày 09/01/2020, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Công văn số 117/UBND-TCD về việc giải quyết đơn của bà Nguyễn Thị Linh, hiện ở tại số nhà 64 đường Trần Hưng Đạo, thành phố Quảng Ngãi (*đã giao cho UBND phường Lê Hồng Phong tổ chức làm việc với ông Lê Quý để vận động yêu cầu tháo dỡ nhà cửa, vật kiến trúc xây dựng lấn, chiếm đất đường hẻm, trả lại đất lấn chiếm, khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm. Trường hợp ông Lê Quý không chấp hành thì xác lập thủ tục pháp lý theo quy định tại Khoản 5 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*).

Ngày 22/4/2020 và ngày 14/5/2020, UBND phường Lê Hồng Phong đã tổ chức làm việc với hộ ông Lê Quý (*gồm có ông Lê Quý và ông Lê Bá Tĩnh – con trai*) để tuyên truyền và vận động ông Lê Quý tháo dỡ nhà cửa, vật kiến trúc trả lại đất lấn chiếm (*Tại buổi làm việc ông Lê Quý đã thừa nhận việc xây dựng nhà lấn, chiếm đường đi là vi phạm các quy định của Nhà nước và cam kết tháo dỡ công trình vi phạm; ông Lê Quý đề nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép ông được mua lại đường đi chung 02 m với diện tích 27 m²*).

Ngày 19/5/2020, UBND phường Lê Hồng Phong ban hành Thông báo số 41/TB-UBND yêu cầu ông Lê Quý tháo dỡ công trình xây dựng lấn, chiếm trái phép đất đường đi, khôi phục lại tình trạng ban đầu, tuy nhiên, ông Lê Quý không thực hiện tháo dỡ.

Ngày 11/6/2020, UBND phường Lê Hồng Phong chủ trì phối hợp với Đội QLTTĐT thành phố, Văn phòng ĐKĐĐ tỉnh – Chi nhánh thành phố cùng với Tổ trưởng và Trưởng ban công tác Mặt trận TDP 5 tiến hành kiểm tra hiện trạng công trình xây dựng với quy mô công trình móng đá chẻ, tường xây gạch cao khoảng 04 m, mái lợp tôn, với tổng diện tích xây dựng 27.98 m².

Ngày 23/9/2020, UBND phường Lê Hồng Phong lập Biên bản vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý (*với hành vi: lấn, chiếm đất đường đi 02 m và đất vỉa hè đường Phan Bội Châu để xây dựng nhà tạm với tổng diện tích là 18,8 m², trong đó lấn đất đường đi là 13,3 m²; đất vỉa hè là 5,5 m²*).

Ngày 19/10/2020, Phó Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý về hành vi lấn, chiếm đất phi nông nghiệp (đất đường đi), với hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, cụ thể mức phạt là 30.000.000 đồng; Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc ông Lê Quý khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, trả lại đất đã lấn, chiếm để sử dụng vào mục đích giao thông công cộng.

4. Việc khiếu nại, khởi kiện các quyết định hành chính của ông Lê Quý

Ngày 04/11/2020, ông Lê Quý có đơn khiếu nại đối với Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý. Khiếu nại của ông Lê Quý được Chủ tịch UBND thành phố xem xét thụ lý và giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Quý (*không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lê Quý*).

Không đồng ý với Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố, ông Lê Quý có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, với nội dung: Yêu cầu hủy Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố và Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố. Ngày 22/6/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xét xử tại Bản án số 15/2022/HC-ST về việc khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai đã quyết định bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Lê Quý.

Ngày 21/7/2022, Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng ban hành Quyết định số 14/QĐ-VC2-HC về kháng nghị phúc thẩm đối với Bản án hành chính số 15/2022/HC-ST ngày 22/6/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo hướng hủy một phần Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 và Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020. Ngày 13/6/2023, Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử tại Bản án số 182/2023/HC-PT về khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính về lĩnh vực đất đai, theo đó Bản án đã tuyên hủy một phần Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý (*hủy phần xử phạt chính quy định tại điểm a khoản 6 Điều 1 Quyết định 348/QĐ-XPVPHC*) và tuyên hủy một phần Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Quý, địa chỉ: Tổ 5, phường Lê Hồng Phong, thành phố Quảng Ngãi.

Ngày 16/8/2023, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Thông báo số 1156/TB-UBND thông báo cho các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan biết về việc các quyết định hành chính nêu trên đã bị hủy một phần bởi Bản án của Tòa án nhân dân cấp cao đã có hiệu lực pháp luật.

5. Việc ban hành Quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Lê Quý

Căn cứ Bản án số 182/2023/HC-PT ngày 13/6/2023 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và để đảm bảo thi hành Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC

ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố, ngày 22/9/2023, Chủ tịch UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 314/QĐ-CCXP về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Lê Quý.

III. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 12/12/2023, người khiếu nại đã được nhận báo cáo tóm tắt kết quả xác minh nội dung khiếu nại, được nghe toàn bộ kết quả xác minh khiếu nại, các căn cứ giải quyết khiếu nại, được trình bày nội dung khiếu nại và yêu cầu giải quyết; người chủ trì đối thoại và các cơ quan liên quan đã trả lời, giải thích các quy định của pháp luật liên quan đến nội dung khiếu nại, yêu cầu giải quyết của người khiếu nại nhưng người khiếu nại vẫn giữ nguyên nội dung khiếu nại và yêu cầu giải quyết của mình.

IV. Kết luận

- Ông Lê Quý lấn chiếm đất phi nông nghiệp (*đất đường đi*) tại khu vực đô thị để xây dựng nhà tạm với tổng diện tích 18,8m² là vi phạm quy định tại Khoản 5 Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ngày 19/10/2020, Phó Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Quý; không đồng ý ông Lê Quý có đơn ghi ngày 04/11/2020 khiếu nại đối với Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020, được Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Quý.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố, ông Lê Quý khởi kiện các Quyết định: số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố và số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố ra Tòa án; đã được Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xét xử tại Bản án số 15/2022/HC-ST ngày 22/6/2022 và Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm tại Bản án số 182/2023/HC-PT ngày 13/6/2023; theo đó, Bản án số 182/2023/HC-PT ngày 13/6/2023 đã tuyên hủy một phần Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi (*hủy phần xử phạt chính quy định tại điểm a khoản 6 Điều 1 Quyết định 348/QĐ-XPVPHC*) và tuyên hủy một phần Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi.

Thực hiện bản án có hiệu lực, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Thông báo số 1156/TB-UBND ngày 16/8/2023, với nội dung: “*Bản án đã có hiệu lực pháp luật, do đó nội dung tại điểm a khoản 6 Điều 1 Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố và một phần Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Lê Quý, địa chỉ: Tổ 5, phường Lê Hồng Phong, thành phố Quảng Ngãi liên quan đến nội dung tại điểm a khoản 6 Điều 1 Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố không còn hiệu lực và giá trị thi hành. Các nội dung khác tại Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND*

thành phố và Quyết định số 1766/QĐ-UBND ngày 28/4/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Quảng Ngãi không thay đổi”.

- Quyết định số 348/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2020 của Phó Chủ tịch UBND thành phố ngoài việc quyết định hình thức phạt chính là phạt tiền (nội dung này đã bị Tòa án tuyên hủy), còn áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả buộc ông Lê Quý khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm, trả lại đất đã lấn, chiếm để sử dụng vào mục đích giao thông công cộng nhưng ông Lê Quý không chấp hành; do đó, để đảm bảo nguyên tắc mọi hậu quả do vi phạm hành chính gây ra phải được khắc phục theo đúng quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 314/QĐ-CCXP ngày 22/9/2023 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Lê Quý là đúng đối tượng vi phạm, đúng thẩm quyền và đảm bảo theo quy định của Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Do đó, việc khiếu nại của ông Lê Quý đối với Quyết định số 314/QĐ-CCXP ngày 22/9/2023 của Chủ tịch UBND thành phố là không có cơ sở pháp lý lần thực tiễn để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Lê Quý đối với Quyết định số 314/QĐ-CCXP ngày 22/9/2023 của Chủ tịch UBND thành phố về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Điều 2. Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Lê Quý không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi theo quy định pháp luật về khiếu nại hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng HĐND&UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Đội trưởng Đội quản lý trật tự đô thị thành phố, Chủ tịch UBND phường Lê Hồng Phong; các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Lê Quý căn cứ Quyết định thi hành./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh (b/cáo);
- Thanh tra tỉnh (b/cáo);
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- TTTU; TT. HĐND thành phố (b/cáo);
- CT, các PCT. UBND thành phố;
- Trang tin điện tử thành phố;
- VPUB: CVP; CV(NC);
- Lưu: VT, hồ sơ(Vĩnh).

CHỦ TỊCH

Trà Thanh Danh