

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ QUẢNG NGÃI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /UBND-XD

TP. Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2024

V/v báo cáo tình hình thực hiện
Nghị định số 16/2022/NĐ-CP
ngày 28/01/2022 của Chính phủ
trên địa bàn thành phố

Kính gửi: Sở Xây dựng Quảng Ngãi

Theo đề nghị của Sở Xây dựng tại Công văn số 370/SXD-TTr ngày 05/3/2024 về việc đề nghị báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ trên địa bàn quản lý; trên cơ sở báo cáo của phòng Quản lý đô thị thành phố tại Báo cáo số 60/BC-QLĐT ngày 21/3/2024 và Đội Quản lý trật tự đô thị thành phố tại Báo cáo số 78/BC-ĐQLTTĐT ngày 13/3/2024; UBND thành phố báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ (sau đây gọi là Nghị định 16/2022/NĐ-CP) trên địa bàn thành phố với nội dung cụ thể như sau:

I. Kết quả đạt được:

1. Công tác tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng đến các tổ chức, cá nhân:

UBND thành phố đã chỉ đạo Phòng Quản lý đô thị thành phố và Đội quản lý trật tự đô thị thành phố chủ trì phối hợp với UBND các xã, phường thường xuyên tổ chức quán triệt, phổ biến và triển khai thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ. Trong thời gian qua đã đem lại những kết quả tích cực trong công tác này tại các địa phương trên địa bàn thành phố.

Qua triển khai thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP, toàn thể công chức, viên chức liên quan đã nhận thức rõ tầm quan trọng của công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật về lĩnh vực trật tự đô thị. Đối với công tác này, UBND thành phố đã giao cho Đội Quản lý trật tự thành phố là cơ quan chủ lực tham mưu cho UBND thành phố thực hiện quản lý trật tự đô thị trên địa bàn thành phố, đây là nhiệm vụ thường xuyên, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước, kịp thời ngăn chặn, xử lý ngay từ đầu các trường hợp về trật tự xây dựng và đất đai (nếu có).

Trong năm 2022 - 2023, thực hiện theo chỉ đạo của UBND thành phố, Đội quản lý trật tự đô thị thành phố đã kịp thời tổ chức triển khai Nghị định số 16/2022/NĐ-CP cho lãnh đạo và công chức địa chính - xây dựng của 23 xã, phường để xử lý các tình huống về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và trật tự xây dựng được tốt hơn trong thời gian tới.

2. Đánh giá việc áp dụng thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP:

2.1. Chế tài xử phạt nêu trong Nghị định số 16/2022/NĐ-CP:

Qua tổ chức triển khai thực hiện, UBND thành phố nhận thấy về cơ bản phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng xử phạt nêu trong Nghị định số 16/2022/NĐ-CP đã đầy đủ chế tài xử phạt, đảm bảo tính nghiêm minh, giúp chính quyền địa phương làm tốt hơn công tác quản lý nhà nước về trật tự xây dựng.

2.2. Những vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm trong Nghị định số 16/2022/NĐ-CP và tại Điều 16 của Nghị định:

Theo Nghị định số 16/2022/NĐ-CP, việc xây dựng không đúng giấy phép xây dựng được cấp được xem là một trong những hành vi vi phạm hành chính về xây dựng cần phải xử phạt. Tuy nhiên, chưa có quy định nêu rõ khái niệm “xây dựng không đúng giấy phép xây dựng” là như thế nào, điều này dẫn đến việc thực hiện sẽ gặp nhiều lúng túng, cứng nhắc trong trường hợp người dân xây dựng ngôi nhà có quy mô nhỏ hơn so với giấy phép xây dựng và không vi phạm quy hoạch xây dựng. Ví dụ cụ thể như sau: Trong một khu vực của đô thị có quy hoạch xây dựng nhà ở cho phép tầng cao tối đa 07 tầng, Chủ nhà được UBND thành phố cấp giấy phép xây dựng 03 tầng. Tuy nhiên, khi tổ chức xây dựng ngoài thực tế chủ nhà chỉ xây dựng hoàn thiện ngôi nhà với quy mô 02 tầng và đưa vào sử dụng (quy mô nhỏ hơn so với giấy phép xây dựng). Đối với trường hợp vừa nêu, chủ nhà xây dựng chưa đúng hoàn toàn với nội dung giấy phép xây dựng nhưng nếu xem hành vi này là hành vi xây dựng sai so với giấy phép xây dựng thì có phần cứng nhắc. Trong thực tế, đã có một số trường hợp người dân thực hiện các thủ tục về sở hữu nhà ở nhưng bị cơ quan chức năng trả hồ sơ với nội dung như trên, việc này ảnh hưởng rất nhiều đến quyền lợi của chủ tài sản. Do đó, cần có quy định cụ thể hợp tình, hợp lý đối với khái niệm về hành vi xây dựng không đúng giấy phép xây dựng.

Đối với hành vi xây dựng làm ảnh hưởng đến công trình lân cận quy định tại khoản 5 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP không quy định cụ thể về quy trình tổ chức xử lý hành vi vi phạm và biện pháp khắc phục hậu quả đối với hành vi này, trình tự thủ tục thực hiện phải tổng hợp, nghiên cứu vận dụng từ nhiều quy định khác như Luật dân sự, Luật Xây dựng, Nghị định 06/2021/NĐ-CP, dẫn đến gặp rất nhiều vướng mắc khó khăn trong quá trình thực hiện.

2.3. Việc áp dụng Điều 81 về trình tự thực hiện quy định tại khoản 16 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP:

Về mặt nguyên tắc, việc xử lý các hành vi vi phạm theo trình tự thủ tục tại Điều 81 Nghị định 16/2022/NĐ-CP cần thực hiện kịp thời, nghiêm minh. Tuy nhiên, trên thực tế nhiều trường hợp hành vi vi phạm của người dân là do chưa nắm bắt quy định pháp luật và theo thói quen phong tục tập quán, trường hợp cụ thể khá phổ biến thường hay gặp phải là: sau khi nộp hồ sơ xin GPXD, người dân xem được ngày giờ tốt thì tổ chức đào móng khởi công (đây là văn hoá, phong tục tập quán của người dân Việt Nam), đối với hành vi này nếu phát hiện nhắc nhở

người dân tuân thủ kịp thời, dừng việc thi công, không tiếp tục hành vi vi phạm, nội dung đã triển khai vẫn phù hợp về hồ sơ và quy hoạch thì sẽ không gây hậu quả, không ảnh hưởng đến việc thực hiện theo quy hoạch và kiến trúc cảnh quan đô thị. Đối với trường hợp này nếu vẫn tổ chức xử phạt theo Nghị định 16/2022/NĐ-CP thì khá cứng nhắc và dễ gây bức xúc trong người dân. Đối với các trường hợp tương tự như nêu trên, cần bổ sung quy định hướng dẫn quy trình thực hiện phù hợp với thực tiễn.

2.4. Về các nội dung về chuyển tiếp quy định tại Điều 84 Nghị định; xác định thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính; Các nội dung khác thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 16/2022/NĐ-CP cơ bản thuận lợi trong quá trình áp dụng thực hiện.

II. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung các nội dung Nghị định số 16/2022/NĐ-CP trên cơ sở các khó khăn, vướng mắc đã nêu tại Mục I:

Trên cơ sở phân tích những bất cập nêu trên, kính đề nghị Sở Xây dựng đề xuất các cấp thẩm quyền nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định nhằm tháo gỡ những vướng mắc nêu tại điểm 2.2, 2.3 của Mục I của Báo cáo này.

UBND thành phố báo cáo tình hình thực hiện Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ như trên, đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu, tổng hợp tham mưu UBND tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND TP;
- Phòng QLĐT TP;
- Đội QLTTĐT TP;
- VPUB: C, P.CVP, CV (XD);
- Lưu: VT, QLĐT (ngv).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Văn Nguyên